



**Местная Администрация
Муниципального образования
муниципальный округ Ульянка**

198261, Санкт-Петербург, ул. Генерала Симоняка, д.
9 Телефон/факс 8 (812) 759-15-15
e-mail: mo-26@yandex.ru
<http://www.mo-ulyanka.ru>
ИНН 7805387297, ОГРН 1057813316285

от 23.04.2020 № 26/МА-168

на № _____ от _____

**Прокурору
Кировского района Санкт-
Петербурга**

И.В.Донгаузеру

ул.Новоовсянниковская, дом 19А,
Санкт-Петербург, 198097

Уважаемый Игорь Валерьевич!

В ответ на Протест от 31.03.2020 №03-01/2020 «на постановление МА МО МО Ульянка от 29.10.2019 №62» (вх.№26/МА-728 от 13.04.2020) сообщаем следующее.

В статье 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) закреплены основные принципы бюджетной системы Российской Федерации, одним из которых является принцип самостоятельности бюджетов.

Статья 31 БК РФ закрепляет за органами местного самоуправления право и обязанность самостоятельного осуществления бюджетного процесса и предоставляет им право определять формы и направления расходования денежных средств бюджета.

Положения БК РФ не содержат определения муниципальной программы и/или ведомственной целевой программы, при этом основываясь на вышеуказанных принципах бюджетного законодательства, предоставляют право выбора формы утверждения программ органам местного самоуправления самостоятельно.

Учитывая вышеизложенное, органы местного самоуправления МО Ульянка в соответствии со статьями 179 и 179.3 БК РФ и иными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, вправе самостоятельно определять способ финансирования расходов бюджета (программным или непрограммным методом) и форму утверждения программы (ведомственная целевая и/или муниципальная).

Абзацем третьим пункта 1 статьи 179 БК РФ установлено, что порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, порядок формирования и реализации указанных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

Статьей 179.3 БК РФ установлено, что в местном бюджете могут предусматриваться бюджетные ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ.

В рамках реализации статей 179 и 179.3 БК РФ, постановлением Местной Администрации МО Ульяновка от 18.03.2015 года №17 утвержден порядок разработки, формирования, реализации и оценки эффективности ведомственных целевых, муниципальных программ Муниципального образования муниципальный округ Ульяновка (далее - Порядок). Согласно пункта 2 Порядка, и ведомственная целевая, и муниципальная программы равнозначно являются документом, устанавливающим цели, организацию и результаты деятельности, направленной на реализацию вопросов местного значения.

Учитывая положения указанных норм, принимая во внимание отсутствие четкого определения указанных понятий, а также их различий бюджетным законодательством, учитывая практику утверждения и реализации ведомственных целевых программ федеральными органами государственной власти, следует, что ведомственная целевая программа, по своей сути является муниципальной программой.

Более того, необходимо обратить внимание на следующее.

Подпунктом 28 пункта 1 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 №420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» установлено, что наше участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга.

Статьей 12 Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» определены права органов местного самоуправления, в частности им предоставлено право принимать муниципальные правовые акты и реализовывать иные права в сфере профилактики правонарушений.

Кроме того, в соответствии с подпунктом 29 пункта 1 статьи 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 №420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» внутригородским муниципальным образованиям Санкт-Петербурга предоставлено право участвовать в профилактике терроризма и экстремизма, **«в том числе»** путем разработки и реализации муниципальных программ.

Учитывая изложенное, принимая во внимание положения подпунктов 1 и 6 статьи 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления вправе разрабатывать и утверждать ведомственные целевые программы.

Таким образом, ни федеральный, ни региональный законодатель не обязывает органы местного самоуправления принимать муниципальные программы в качестве единственно возможного способа исполнения указанных вопросов местного значения.

Реализация ведомственной целевой, и/или муниципальной программы МО Ульяновка, в соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ, может осуществляться только в соответствии с решением о бюджете. В настоящее время бюджет МО Ульяновка на 2020 год утвержден и исполняется.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, проект бюджета МО Ульяновка на 2020 год, составленный Местной Администрацией МО Ульяновка, направлялся на внешнюю экспертизу в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга, а также в Комитет финансов Санкт-Петербурга, в заключениях которых не содержится каких-либо нарушений и замечаний в части форм, утвержденных нами ведомственных целевых программ.

Также проект бюджета МО Ульяновка на 2020 год в ноябре 2019 года направлялся в Прокуратуру Кировского района Санкт-Петербурга, при этом каких-либо замечаний на проект не поступало.


После проведения необходимых экспертиз проекта бюджета Муниципальным Советом МО Ульяновка было принято Решение от 25.11.2019 года №5-2 «О бюджете Муниципального образования Муниципальный округ Ульяновка на 2020 год», которое является нормативным правовым актом, в связи с чем было направлено в Юридический комитет Администрации Губернатора Санкт-Петербурга для проведения проверки на соответствие требованиям законодательства и включения в федеральный регистр нормативных правовых актов.

27 декабря 2019 года Решение Муниципального Совета МО Ульяновка от 25.11.2019 года №5-2 «О бюджете Муниципального образования Муниципальный округ Ульяновка на 2020 год» было признано соответствующим законодательству и включено в федеральный регистр за номером RU78003710201900001.

Вместе с тем, считаем, что ведомственные целевые программы, реализуемые нами в настоящее время в соответствии с принятым бюджетом МО Ульяновка на 2020 год, не могут быть отменены Местной Администрацией МО Ульяновка, а лишь подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу, как того требует абзац четвертый пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Учитывая вышеизложенное, протест Прокуратуры Кировского района Санкт-Петербурга от 31.03.2020 №03-01-2020 в настоящее время удовлетворить не представляется возможным. Вместе с тем, указанный протест может быть признан обоснованным в случае внесения изменений в бюджет МО Ульяновка на 2020 год.

**Глава Местной Администрации
МО Ульяновка**



С.А. Русинович